

**ПОЈАШЊЕЊЕ У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДЕ У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ- НАБАВКА ПАПИРА ЗА ФОТОКОПИРАЊЕ И СИТНОГ КАНЦЕЛАРИЈСКОГ МАТЕРИЈАЛА (ЈАВНА НАБАВКА 04/2020), ПОТЕНЦИЈАЛНИ ПОНУЂАЧ ПОСТАВИО ЈЕ ПИТАЊЕ 08.06.2020. ГОДИНЕ**

**Питање 1:**

Наручилац је у конкурсној документацији у делу додатни услови — технички капацитет прописао:

3.	ТЕХНИЧКИ КАПАЦИТЕТ	
	<p>Сматра се да понуђач располаже довољним техничким капацитетом уколико:</p> <p>а) има најмање 1 одговарајуће доставно возило (власништво или закуп)</p> <p>б) понуђач поседује оригинал документ (Потврду) произвођача фотокопир папира о техничким карактеристикама понуђеног фотокопир папира А3 и А4</p> <p>в) поседур стандарде SRPS ISO 9001 и SRPS ISO 14001, SRPS ISO 45001 и SRPS ISO 22301</p>	<p>а) Фотокопија саобраћајне дозволе и полисе осигурања или другог акта/нпр уговор о куповњи, уговор о закупу; којим се доказује да понуђач располаже са најмање једним дастазним возилом</p> <p>б) Оригинал потврда произвођача фотокопир папира о техничким карактеристикама понуђеног фотокопир папира А3 и А4. Документ мора бити потписан и оверен од стране овлашћеног лица произвођача фотокопир папира и насловљен на Наручиоца и предметну набавку;</p> <p>в) фотокопија важећих стандарда SRPS ISO 9001 и SRPS ISO 14001, SRPS ISO 45001 и SRPS ISO 22301</p>

Услов да понуђач поседује оригинал документ (потврду) произвођача фотокопир папира о техничким карактеристикама понуђеног фотокопир папира А3 и А4, што доказује оригинал потврдом произвођача фотокопир папира о техничким карактеристикама понуђеног фотокопир папира А3 и А4, документ мора бити потписан и оверен од стране овлашћеног лица произвођача фотокопир папира и насловљен на Наручиоца и предметну набавку, није у логичкој вези са предметом јавне набавке и у супротности је са основним начелима ив области јавних набавки - начелом обезбеђења конкуренције и начелом једнакости понуђача.

Чланом 3. ст. 1. тач. 32) ЗЈН-а одговарајућа понуда дефинисана је као понуда која је благовремена и за коју је утврђено да потпуно испуњава све техничке спецификације.

Дакле, понуђач је дужан понудити оно што је наручилац у својим техничким спецификацијама захтевао. У зависности од предмета набавке, понуђач некада мора располагати и посебним одобрењима регулаторних тела (дозвола надлежног органа обавезан услов из члана 75. ст. 1. тач. 5) ЗЈН-а), без којих не може прометовати одређени предмет набавке, а самим тим ни понудити то добро у поступку јавне набавке. Такође, одређене предмете набавке могу понудити само носиоци (пре свега, интелектуалних) права над њима, те је у тим случајевима конкуренција ограничена на она лица кор располажу тим правима (изворно или изведено кроз права делегирана од стране носиоца).

Ауторизација произвођача када је реч о добрима која су предмет јавне набавке је непотребна и значајно угрожава начела обезбеђивања конкуренције и једнакости понуђача, а с тим у вези и начело економичности јавних набавки.

Притом, ни сама ауторизација (било да је издаје произвођач, било неко друго лице на основу изведеног права) не представља гаранцију да ће изабрани понуђач испоручивати добра која су предмет ауторизације. У том смислу, изабрани понуђач закључењем уговора преузима ту обавезу, а самим тим и одговорност за испоруку добара која не одговара захтеваној (и понуђеној), како према наручиоцу (средства обезбеђења за добро извршење посла, механизми уговорне заштите наручиоца, негативна референца...), тако и шире (евентуалне казнене одредбе због кршења позитивних прописа).

Неоснован је захтев да понуђач у понуди достави оригинал потврду произвођача фотокопир папира о техничким карактеристикама понуђеног фотокопир папира А3 и А4. Документ мора бити потписан и оверен од стране овлашћеног лица произвођача фотокопир папира и насловљен на Наручиоца и предметну набавку, ако се захтевано добро може набавити на отвореном тржишту и ако га у поступку јавне набавке може понуди свако лице које се налази у дистрибутивном ланцу — увозник, дистрибутер, званични партнер, продавца на велико и мало. Ако понуђач понуди добро у складу са захтевима из конкурсне документације за наручиоца је небитно да ли је он овлашћени дистрибутер и увозник или је трговац на велико или тргован на мало.

На начин прописан у конкурсној документацији наручилац заговра институт специјалног одобрења од једног лица (произвођача, односно овлашћеног представника — дистрибутера и увозника) и на тај начин му доделио могућност арбитража у поступку, јер од његове воље да неком лицу изда ауторизацију зависи и могућност учешћа у поступку, односно добијање конкретног уговора.

Чланом 10. Закона о трговини прописано је „Травина је привредна делатност која представља скуп пословних активности у вези са набавком и продајом робе, као и пружање услуга са циљем остваривања добити.

Трговина се обавља као:

- 1) травина на велико и
- 2) травина на мало и пружање услуга потрошачима”.

Чланом 4. Закона о трговини прописано је „Трговина се на тржишту обавља слободно. Забрањена су ограничења слободе обављања травине.

Изузетно ограничење слободе травине може се привремено увести на начин и под условима прописаним законом.

Чланом 5. Закона о трговини прописано је „Трговци су равноправни и имају једнак правни положај на тржишту.

Забрањен је сваки облик дискриминације у погледу услова за обављање трговине или нарушавања равноправности трговаца на тржишту”.

Имајући у виду одредбе Закона о трговини може се утврдити да је трговина привредна делатност која представља скуп пословних активности у вези са набавком и продајом робе, као и пружањем услуга, да се може обављати на велико и мало и да сви трговци имају једнак правни положај на тржишту. На начин прописан у конкурсној документацији наручилац елиминира понуђаче који трговину обављају на велико или мало а који нема потврду произвођача фотокопир папира, да учествује у предметном поступку јавне набавке и ако може квалитетно и у складу са одредбама оквирног споразума и уговора да реализује предметну јавну набавку.

При том документ у виду подршке произвођача (ауторизација) губи сваки значај јер понуђачу подршка није потребна у том смислу - у супротном доводи у питање своје способности да реализује уговорне обавезе. Наручилац предност даје понуђачима који су који поседују потврду произвођача добра док неосновано елиминише понуђаче који нуде добра у складу са техничким карактеристикама.

Сходно одредбама ЗЈН-а наручилац користи механизме за осигурање поузданог предмета набавке прописивањем техничких карактеристика добра које је предмет јавне набавке. Техничке спецификације се не односе на понуђаче, већ (у конкретном случају) на добро (опрему) које се има испоручити приликом реализације будућег уговора, те с тим у вези, наручилац (кад је то оправдано) може од понуђача захтевати да уз понуду достави узорке добара који су предмет набавке, а пуну усаглашеност захтеваног - понуђеног и испорученог установљава кроз контролу извршења уговора. Наручилац је у предметном поступку јавне набавке захтевао од понуђача да достави узорке на основу којег ће оценити техничке карактеристике понуђеног добра. Докази достављени од стране произвођача понуђеног добра, нису од значаја за реализацију јавне набавке и нису гаранција квалитета понуђеног добра. То што произвођач у потврди наведе техничке карактеристике понуђеног добра не значи да добра заиста и поседује те техничке карактеристике.

У смислу изнетог, потврда произвођача не може представљати доказ испуњености додатног услова од којег зависи прихватљивост понуде, јер се директно не односи на финансијски, пословни, технички и кадровски капацитет понуђача, већ на његову „везу“ са произвођачем добра.

Наручилац је у конкурсној документацији у члану 10. Модела уговора прописао „Продавац се обавезује да најкасније у року од 10 дана од дана закључења уговора, преда купцу банкарску гаранцију за добро извршење посла, која ће бити са клаузулама: безусловна, неопозива и платива на први позив.”. У члану 9. Наручилац је прописао „У случају да Продавац својом кривицом не изврши испоруку предметних добара у уговореном року, дужан је да Купцу плати уговорну казну у висини од 5 % (пет промила) дневно од уговорене вредности, за сваки дан закашњења, с тим да укупан износ уговорне казне не сме прећи 10% (десет процената) од укупне вредности овог уговора.”.

Издавалац потврде - произвођач није у уговорном односу са наручиоцем већ је то понуђач добављач који својим средствима обезбеђења и уговорним обавезама гарантује да ће испоручити добро тражених карактеристика прецизно дефинисано техничким спецификацијама, што је још један доказ да је неосновано захтевати доказе који се односе на произвођача добара.

Члан 10. ЗЈН прописано је „Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију.

Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума”.

Члан 12. ЗЈН прописано је „Наручилац је дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свила понуђачима.

Наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач”.

Чланом 76. ставом 6. ЗЈН прописано је «Наручилац одређује услове за учешће у поступку јавне набавке тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке».

Квалитет траженог добра је већ прецизно наведен у конкурсној документацији. Наручилац је у конкурсној документацији прописао да су понуђачи дужни да доставе узорке за свако понуђено добро, што је још један доказ за оцену квалитета понуђеног добра. Докази достављени од стране произвођача нису од важности у поступку у ком понуђач под пуном одговорношћу нуди тражено добро и обезбеђује и документацијом и средствима обезбеђења његову испоруку.

Из свега напред изнетог може се утврдити да је наручилац додатним условом - техничког капацитета од који зависи прихватљивост понуде начинио битну повреду члана 76. Става 6. ЗЈН а са њим у вези и члана 10. И 12. ЗЈН, те из тог разлога молимо наручиоца да измени конкурсну документацију тако што ће услов да понуђач поседује оригинал документ (Потврду) произвођача фотокопир папира о техничким карактеристикама понуђеног фотокопир папира А3 и А4 избристати из конкурсне документације.

2. Наручилац је у делу П ВРСТА, ТЕХНИЧКЕ КАРАКТЕРИСТИКЕ (СПЕЦИФИКАЦИЈЕ), КВАЛИТЕТ, КОЛИЧИНА И ОПИС ДОБАРА, РАДОВА ИЛИ УСЛУГА, НАЧИН СПРОВОЂЕЊА КОНТРОЛЕ И ОБЕЗБЕЂИВАЊА ГАРАНЦИЈЕ КВАЛИТЕТА, РОК ИЗВРШЕЊА ИЛИ ИСПОРУКЕ ДОБРА, ЕВЕНТУАЛНЕ ДОДАТНЕ УСЛУГЕ И СЛ, под редним бројем 1 и 2 прописао добра кор су предмет јавне набаве и то:

Р.Б.	НАЗИВ
1	Папир фотокопир А4, 210 x 297mm, 80 g, 500 листа
2	Папир фотокопир А3, 297 x 420 тт, 80 g, 500 листа

На страни 7 од 57 конкурсне докуменшације прописане су техничке карактеристике потребног папира:

А) Папир фотокопир А4, 210 x 297mm, 80g, 500 листа

Thickness (microns)/Дебљина (микрона) ISO 534-110

Brightness ISO% Рефлексиност по ISO 2470-2 % - 112

CIE Whiteness Белина при CIE ISO 11475 - 169

Opacity% / Непрозирност % ISO 2471 - 95

Roughness Bendtsen ml/min Храпавост по Bendtsen-y ml/min ISO 8791-2

120 Abs. Moisture % / Апс. влага % ISO 287 - 4 %

Б) Папир фотокопир А3, 297 x 420mm, 80g, 500 листа

Thickness (microns)/ Дебљина (микрона) ISO 534 - 110

Brightness ISO % Рефлексивносћ по ISO 2470-2 % - 112  
 CIE Whiteness /Белина при CIE ISO 11475 - 169  
 Opacity% / Непрозиpност% ISO 2471 - 95  
 Roughness Bendtsen ml/min / Храпавост по Bendtsen-y ml/min ISO 8791-2  
 120 Abs. Moisture % / Апс. влага % ISO 287 - 4 %

Захтеване техничке карактеристике за Папир А4 и папир А3 упућују на једног произвођача и то на NAVIGATOR. Упоредним прегледом техничких карактеристика датих у конкурсној документацији и извода из каталога произвођача папира NAVIGATOR може се утврдити да су техничке карактеристике идентичне.

Техничке карактеристике захтеване конкурсном документацијом	Техничке карактеристике произвођача папира NAVIGATOR
Thickness (microns)/ дебљина (микрона) ISO 534 - 110	Thickness -110
CIE Whiteness Белина при CIE ISO 11475 - 169	Whiteness - 169
Opacity %/ Непрозиpност % ISO 2471 - 95	Opacity % - 95,0
Roughness Bendtsen ml/min / Храпавост по Bendtsen-y mll/min ISO 8791-2 -120	Roughness Bendtsen ml/min -120

Доказ: Извод из каталога произвођача NAVIGATOR за папир формата А4 и А3.

Члан 10. ЗЈН прописано је „Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију,

Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума”.

Из напред наведеног може се утврдити да је наручилац прописао дискриминаторске техничке карактеристике папира, на тај начин што је техничке карактеристике прилагодио производу одређеног произвођача папира. Ни један папир осим папира произвођача Навигатор нема збирно све захтеване техничке карактеристике. То доказују техничке карактеристике папира А класе као и папир произвођача NAVIGATOR, који су произведени у реномираним фабрикама Mondi i International paper. Понуђачи који нуде папир А класе доле наведених произвођача који би задовољио објективне потребе наручиоца онемогућени су да учествују у предметном поступку јавне набавке из разлога што је наручилац прописао техничке карактеристике тако да даје предност само једном произвођачу. Увидом у доле наведене техничке карактеристике папира може се утврдити да се ради о квалитетном папиру, исте класе захтеване конкурсном документацијом:



MAESTRO® extra with high whiteness is perfect for printing text and colourful graphics and delivers most dynamic contrasts. The paper is available in many different formats and grammages and therefore perfectly suited for any application. A highly versatile paper for when you need flexibility.



Technical Data: MAESTRO@ EXTRA

				80
Basis weight	g/m <sup>2</sup>	ISO 536		80 ± 3.0
Caliper	µm	ISO 534		107 ± 3
Roughness Bendtsen	ml/min	ISO 8791-2		150 ± 50
Opacity	%	ISO 2471		94.0 ± 1
Moisture abs.	%	ISO 287		5.0 ± 0.5
Brightness UV	%	ISO 2470		114.0 ± 2.0
CIE Whiteness	%	ISO 11475		170 ± 4.0

Product meets EN 12361, requirements for copy paper for dry laser imaging processes and ISO 20494, requirements for permanence for paper. Production processes certified according to ISO 9001, ISO 14001 and OHSAS 18001. Standard measurement uncertainty between laboratories is not incorporated. This specification is valid for one year after issue or good till cancelled.

SIGNIFICANCE OF VALUES: 2 SIGMA



You enjoy life and its daily challenges? Unconventional ideas are a vital part of your success? Your personal ambitions are addressed by Niveus® SUPERIOR. Smoothness meets variety. Everything you expect. And even more. Superior clearness and dynamic contrasts. Pure whiteness and vibrant colours on colour laser and inkjet prints. Life is about making an impact, leave yours with Niveus®.



Technical Data: NIVEUS@ SUPERIOR

				80
Basis weight	g/m <sup>2</sup>	ISO 536		80 ± 3.0
Caliper	µm	ISO 534		107 ± 3
Roughness Bendtsen	ml/min	ISO 8791-2		150 ± 50
Opacity	%	ISO 2471		94.0 ± 1
Moisture abs.	%	ISO 287		5.0 ± 0.5
Brightness UV	%	ISO 2470		114.0 ± 2.0
CIE Whiteness	%	ISO 11475		170 ± 4.0

Product meets EN 12361, requirements for copy paper for dry laser imaging processes and ISO 9706, requirements for permanence for paper. Production processes certified according to ISO 9001, ISO 14001 and OHSAS 18001. Standard measurement uncertainty between laboratories is not incorporated. This specification is valid for one year after issue or good till cancelled.

SIGNIFICANCE OF VALUES: 2 SIGMA

www.mondi.com



**IQ PREMIUM** is a powerful paper that portrays you so ingeniously that a lasting impression is made. It provides clearness and eye-catching contrast. Whether printing sharp text or stunning colour graphics, the premium paper, due to its very high white and its perfect opacity, encompasses all prerequisites, and is highly suitable for duplex printing. Its wide range of dimensions and grammages make it a paper of extraordinary performance.



**Technical Data: IQ PREMIUM**

<b>Basic weight</b>	g/m <sup>2</sup>	ISO 536	<b>80</b>	<b>± 3.0</b>
<b>Caliper</b>	µm	ISO 534	<b>107</b>	<b>± 3</b>
<b>Roughness Bendtsen</b>	m/min	ISO 8793-2	<b>150</b>	<b>± 60</b>
Opacity	%	ISO 2471	94.0	±1
Moisture abs.	%	ISO 287	5.0	±.5
Brightness UV	%	ISO 2470	114.0	±2.0
<b>CIE Whiteness</b>	%	<b>ISO 11475</b>	<b>170</b>	<b>±4.0</b>

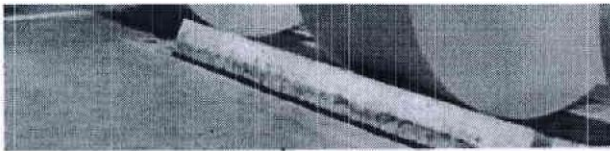
Product meets EN 12261, requirements for copy paper for dry laser imaging processes and ISO 9176, requirements for permanence for paper. Production processes certified according to ISO 9001, ISO 14001 and OHSAS 18001. Standard measurement uncertainty between laboratories is not incorporated.

This specification is valid for one year after issue or good until cancelled.

**SIGNIFICANCE OF VALUES: ± SIGN**









**INTERNATIONAL PAPER**

## Technical Data Sheet

### HP Premium

Parameters	Standard	Unit	Measurement
Substance	ISO 536	g/m <sup>2</sup>	80 +/- 3
Thickness	ISO 534	µm	113 +/- 3
Bulk	ISO 534		1,41
Moisture Content	ISO 287	%	4,3 +/- 0,7
Roughness	ISO 8791	Bendtsen ml/min	180 +/- 50
Whiteness	ISO 11475	CIE	170 +/- 3
Brightness D65	ISO 2470-2	%	112 +/- 2
Opacity	ISO 2471	%	94 +/- 1
Stiffness MD	ISO 2493	m/N	140 +/- 15
Stiffness CD	ISO 2493	m/N	65 +/- 15

**Production sites:**  
The production mills operate in compliance with the following standards

Kako je naručilac tehničke karakteristike za papir formata A4 i A3 prilagodio proizvodu određenog proizvođača, na način koji je suprotan odredbama člana 10. ZJN, ograničio je konkurenciju i favorizovao određenog proizvođača/ponuđača, a onemogućio učesnike ostalih ponuđača da učestvuju u predmetnom postupku javne nabavke. Zahtevane tehničke karakteristike nisu definisane kao minimalne jer ne omogućavaju da neko od ponuđača koji ponudi dobro sa drugačijim tehničkim karakteristikama na primer Thickness 104, Roughness Bendtsen ml/min 100, Opacity% 93, CIE Whiteness 166, bude оцењено kao одговарајуће. Чињеница да наручилац захтеване техничке карактеристике није прописао као минималне, онемогућио је да понуду у предметном поступку јавне набавке поднесе већи број понуђача, што има за последицу повреду члану 10. ЗЈН, којим је прописано је да је наручилац дужан да омогући што је могуће већу конкуренцију међу понуђачима. На начин прописан у конкурсној документацији наручилац је техничким карактеристикама ограниčio конкуренцију и елиминисао понуђаче који су компетентни да реализују јавну набавку, да учествују у предметном поступку јавне набавке. У поступку сачињавања конкурсне документације наручилац је занемарио да је диспозиција наручиоца у одређивању техничких карактеристика ограничена принципом непристрaности и објективног приступа при дефинисању постојећих реалних потреба, као и дефинисању техничких карактеристика којима ће се обезбедити да такве потребе буду испуњене. Опредељење наручиоца да предметну јавну набавку спроведе у отвореном поступку, указује да сходно одредби члана 10. ЗЈН наручилац има дужност да обезбеди конкуренцију која у овом најтранспарентнијем поступку мора бити испољена и са становишта техничких спецификација. Из напред наведених доказа може се видети да више реномираних произвођача папира не могу испунити дефинисане техничке захтеве папира. Реномирани произвођачи папира могу да понуде папир техничких



карактеристика прихватљивих за наручиоца али су прописаним техничким карактеристикама елиминисани да учествују у предметном поступку јавне набавке.

Чланом 72. Ставом 2. ЗЈН прописано је да наручилац не може у конкурсној документацији да назначи било који робни знак, патент или тип, нити посебно порекло или производњу. Имајући у виду напред наведене техничке карактеристике може се утврдити да не наручилац поступио супротно члану 72. Ставу 2. ЗЈН када је приликом дефинисања техничких карактеристика добра захтевао техничке карактеристике одређеног произвођача. Увидом у конкурсне документације које је спровео претходних година наручилац као и увидом у конкурсне документације других наручилаца за набавку канцеларијског материјала, наручиоци увек прописују минималне техничке карактеристике папира у циљу обезбеђења конкуренције. На тај начин омогућавају учешће већем броју понуђача.

Из свега напред изнетог може се утврдити да је наручилац начинио апсолутно битну повреду члана 10. ЗЈН и члана 71. Става 1. Тачке 2. ЗЈН а са њим у вези и члана 72. Става 2. ЗЈН.

Молимо наручиоца да измени конкурсну документацију тако што ће техничке карактеристике прописане на следећи начин:

А) Папир фотокопир А4, 210 x 297mm, 80g, 500 листа

Thickness (microns)/ Дебљина (микрона) ISO 534 - минимално 104

Brightness ISO% / Рефлексиност по ISO 2470-2 % - минимално 110

CIE Whiteness/ Белина при CIE ISO 11475 - минимално 166

Opacity% / Непрозирност % ISO 2471 — минимално 93

Roughness Bendtsen ml/min Храпавост по Bendtsen-у ml/min ISO 8791-2 минимално 100

Abs. Moisture %/ Апс. влага % ISO 287 - 3,6 %

Б) Папир фотокопир А3, 297 x 420mm, 80g, 500 листа

Thickness (microns)/ Дебљина (микрона) ISO 534 - минимално 104

Brightness ISO% / Рефлексиност по ISO 2470-2 % - минимално 110

CIE Whiteness / Белина при CIE ISO 11475 — минимално 166

Opacity %/ Непрозирност % ISO 2471 - минимално 93

Roughness Bendtsen ml/min / Храпавост по Bendtsen-у ml/min ISO 8791-2 минимално 100

Abs. Moisture %/ Апс. влага % ISO 287 - 3,6 %

Напомињемо да овим захтевом за додатним информацијама и појашњењима конкурсне документације указујемо наручиоцу на недостатке и неправилности у конкурсној документацији. Ако наручилац не измени конкурсну документацију сходно овом захтеву, бићемо принуђени да своја права остваримо у поступку заштите права и оспоравамо законитост конкурсне документације.

## Одговор 1 :

Поштовани,

Желимо да напоменемо да ми, као Наручилац не захтевамо Ауторизацију произвођача као што наводите у вашем допису, нити ми као Наручилац захтевамо да је понуђач у партнерском односу са произвођачем опреме, нити ми као Наручилац захтевамо да произвођач гарантује да ће изабрани понуђач испоручивати добра која су предмет ауторизације.

Наручилац конкурсном документацијом као технички капацитет под тачком б) је као услов захтевао:

- да понуђач поседује оригинални документ (потврду) произвођача фотокопир папира о техничким карактеристикама понуђеног фотокопир папира А3 И А4.
- Као доказ за наведени услов захтевана је Оригинал потврда произвођача фотокопир папира о техничким карактеристикама понуђеног фотокопир папира А3 И А4, наведени документ мора бити потписан и оверен од стране овлашћеног лица произвођача фотокопир папира и насловљена на Наручиоца и предметну јавну набавку.

Наручилац је додатне услове као и начин испуњености наведених услова дефинисао имајући у виду сва начела ЗЈН, али и потребу да обезбеди сигурност у снабдевању са папиром захтеваног квалитета током читавог периода важења уговора.

Овим начином Наручилац не условљава Понуђача да буде у партнерском статусу са произвођачем фотокопир папира нити да произвођач гарантује за понуђача било шта, већ само да **Потврди техничке карактеристике понуђеног папира.**

Наиме, Наручилац одређује додатне услове у погледу капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет набавке.

Ни једног момента не видимо зашто је спорно да захтевамо да произвођач потврди техничке карактеристике фотокопир папира. Сваки Наручилац приликом набавке добара захтева произвођачке потврде са захтеваним техничким карактеристикама или каталоге издате од самог Произвођача како би били сигурни да је понуђено у складу са захтеваним. Тако и овог пута Наручилац захтева доказ којим се доказује да је понуђач понудио фотокопир папир захтеваног квалитета јер не желимо да се остави могућност да понуђачи понуде једну врсту папира са нижим техничким карактеристикама а дају цену за папир са вишим техничким карактеристикама, што и није тако редак случај.

Приликом одређивања минималних капацитета Понуђача као додатних услова, Наручилац је дужан да води рачуна да тако одређени услови не дискриминишу Понуђаче и да су у логичној вези са предметом набавке.

Ми, као институција од значаја, сматрамо да захтевани доказ **ЈЕСТЕ** у логичкој вези са предметном јавном набавком ми не кршимо Начело конкуренције и једнакости понуђача као што сте навели у вашем допису, напротив ми желимо све понуђаче да ставимо у једнак положај тако што ће сви понуђачи доставити захтеване техничке карактеристике папира који је издао сам Произвођач.

Што се тиче Начела конкуренције, тачно је да Наручилац има обавезу, сходно члану 10 став 1 ЗЈН да омогући што је могуће већу конкуренцију, али то не значи да има обавезу да услове за учествовање у поступку, као и техничке спецификације дефинише на начин који омогућава сваком заинтересованом лицу да учествује у поступку јавне набавке. Услове и захтеве у конкурсној документацији, наручилац дефинише

првенствено полазећи од својих објективних потреба, а не од пословних и економских интереса понуђача. Према томе, уколико довољан број понуђача може да испуни постављени захтев, конкуренција је тиме омогућена/обезбеђен, чиме је обезбеђен довољан степен конкуренције. Захтевани документ, вама споран је обичан документ Произвођача са потврђеним захтеваним техничким карактеристикама без захтева да Произвођач гарантује нешто за Понуђача како сте ви навели у вашем допису.

Обавеза да додатни услови не дискриминишу понуђаче не значи да постављене услове може и мора да испуни сваки понуђач који се бави предметном набавком, већ је смисао одређивања услова да у поступку учествују понуђачи који су за то заиста квалификовани и способни.

Наручилац ЗЈН има обавезу да испоштује и начело ефикасности и економичности као прво начело јер је то један од основних циљева јавних набавки. Начелом ефикасности и економичности Наручилац је **ДУЖАН да у поступку јавне набавке прибави добра, услуге и радове одговарајућег квалитета имајући у виду сврху, намену и вредност јавне набавке, наручилац се на овај начин обавезује да при куповини постиже највећу вредност за новац што је један од основних циљева јавних набавки.** Ово начело Наручиоца обавезује да поступак јавне набавке спроводи и да уговор изврши са што мање трошкова, ово је још један разлог зашто нећемо да доведемо себе да се ослонимо само на финансијско обезбеђење за добро извршење посла.

Из свега наведеног и сами можете да закључите да Наручилац није прекршио ни једно начело већ исто максимално поштовао.

У вашем допису наводите да наручилац заговара институт специјалног одобрења од једног лица (произвођача, односно овлашћеног представника - дистрибутера и увозника) и да на тај начин смо доделили могућност арбитража у поступку и да од његове воље зависи да ли ће неки понуђач моћи да учествује у јавној набавци. **Наручилац ни једног момента не тражи у конкурсној документацији ауторизацију произвођача или овлашћеног представника дистрибутера и увозника као што сте навели,** још једном понављамо **Наручилац захтева оригинални документ Произвођача фотокопир папира А3 И А4 којим произвођач треба само да потврди техничке карактеристике понуђеног папира.** Молим вас да још једном прочитате детаљно конкурсну документацију иста је објављена 25.05.2020, измене исте су објављене 27.05.2020.

Такође, у вашем допису наводите да ми, као Наручилац, захтевамо документ у виду подршке произвођача, што није тачно али се потпуно слажемо са вама да понуђачу није потребна подршка да понуђачи требају да буду самостални у извршењу уговорних обавеза, **ми као институција од значаја само тражимо потврду о техничким спецификацијама а не подршку/овлашћење како ви све време наводите. Захтеваним документом нису елиминисани понуђачи који нуде добра у складу са техничким карактеристикама већ понуђачи који планирају да понуде папир нижих техничких карактеристика, а истовремено да дају цену као да су понудили папир са истим или вишим техничким карактеристикама.**

Такође сте навели да уколико Произвођач у потврди наведене техничке карактеристике понуђеног добра не значи да добра заиста и поседују те техничке карактеристике. За разлику од вас ми верујемо Произвођачу и сматрамо да сваки озбиљан произвођач не би давао/потврђивао лажне техничке карактеристике папира због једног тендера и угрозио целокупно своје пословање. Ваш наведени пример/коментар може да се деси само у случају ако је потврда лажирана.

Због свега наведеног, ово је управо одговор зашто тражимо оригиналну потврду произвођача.

Ми, као наручилац, желимо да заштитимо своје интересе што и јесте Законом о јавним набавкама прописано, јер многе потврде Произвођача знају да буду лажиране/фејковане а после се исте доказују, што одузима додатно време како Наручиоцу тако и понуђачима као и додатне трошкове.

Што се тиче финансијског обезбеђења за добро извршење посла које такође спомињете у вашем допису, тачно је да оно служи уколико Понуђач не изврши своје уговорне обавезе на начин предвиђен уговором, али иста не представља довољно чврсту гаранцију да ће Добављач испоручивати папир тражених карактеристика током важења уговора, будући да средства обезбеђења се могу реализовати само до износа од 10%, а евентуално непоштовање уговорних обавеза и евентуални раскид уговора би проузроковао несразмерно велику штету Наручиоцу, због нарушавања континуитета пословања, и угрожавања функционисања читавог система. Ми као Наручилац нећемо да дозволимо да се ослањамо само на финансијско обезбеђење, нећемо да дозволимо да испоручени папир не одговара захтевима Наручиоца а онда да активирамо финансијско обезбеђење, раскидамо уговор и улазимо у један велики проблем и губитак. Ми, као Наручилац, користимо закон о јавним набавкама на најбољи могући начин, штитимо како своје интересе тако и интересе понуђача који неће зарад профита да лажирају документацију и узорке.

Желимо да напоменемо да захтеване техничке карактеристике су минималне техничке карактеристике, одређене на основу објективних потреба Наручиоца, узимајући у обзир обим, важност, отпорност на старење документа и писмена која се штампају на тим папирима, а све то након спроведеног испитивања тржишта, и све у складу са ЗЈН. Понуђачи могу да понуде фотокопир папир са истим или бољим техничким карактеристикама.

У вашем допису наводите чињеницу да наручилац захтеване техничке карактеристике није прописао као минималне, и тим поступком онемогућио да понуду у предметном поступку јавне набавке поднесе већи број понуђача. С обзиром на ваше наводе претпостављамо да нисте видели одговор Наручиоца који је на Порталу јавних набавки објављен 28.05., где је Наручилац јасно дефинисао да су наведене техничке карактеристике фотокопир папира минималне и да понуђачи могу да понуде фотокопир папир са бољим техничким карактеристикама.

Законом о јавним набавкама јасно је дефинисано да је Наручилац дужан да наведе техничке спецификације у конкурсној документацији која се односи на сваку појединачну јавну набавку и да исте представљају обавезни саставни део конкурсне документације. Радови, добра, услуге морају бити у конкурсној документацији описане на начин који је објективан и који одговара стварним потребама наручиоца. Сврха техничке спецификације као обавезног елемента конкурсне документације јесте да се добра, услуге или радови који се набављају, опишу на што објективнији начин, односно да се путем детаљног описивања њихових карактеристика одреди предмет набавке сходно потребама наручиоца, што је Наручилац и урадио.

- На тржишту има велики број реномираних произвођача фотокопир папира, као што су :
- MONDI
- NAVIGATOR
- UPM
- Fedrigoni

- Fabriano
- Stora Enso
- PPC
- Итд.

Из вашег дописа јасно се види да сте узели у обзир и да сте се бавили само са два произвођача фотокопир папира, који вероватно вама одговарају а на тржишту из приложеног јасно се види да има велики број произвођача.

Наручилац је на најбољи могући начин појаснио све ваше недоумице како око документа који захтевамо конкурсном документацијом , тако и око поштовања начела, обавези везано за техничке спецификације, указали смо вам на велики број реномираних произвођача који имају велики производни асортиман фотокопир папира.