



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ НАЦИОНАЛНЕ СТРАТЕГИЈЕ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ И РЕВИДИРАНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ЊЕНО СПРОВОЂЕЊЕ ЗА 2018. ГОДИНУ

*са оценом реализације свих активности
Ревидираног акционог плана од 2016. до 2018. године*

Београд, март 2019. године

Пред вама је девети извештај о спровођењу стратешких докумената за борбу против корупције који Агенција за борбу против корупције подноси Народној скупштини. Циљ извештаја је да се на једном месту систематизује што већи број доступних података о спровођењу ових докумената током протекле године, да се на основу тих података да оцена њихове испуњености, да се укаже на проблеме који су се у периоду извештавања појавили, као и да се дају препоруке за њихово превазилажење.

Посебност овог извештаја је у томе што садржи преглед спровођења свих активности Ревидираног акционог плана за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције чије је важење истекло 2018. године.

Претходна четири годишња извештаја о спровођењу стратешких докумената за борбу против корупције Народна скупштина није разматрала у пленуму.

Извештај чине следећи делови:

- Опште напомене о стратешким документима за борбу против корупције
- Оцена испуњености Ревидираног акционог плана за период од 2016. до 2018. године
- Приказ активности у областима Стратегије излистаних према успешности реализације
- Детаљни подаци о спровођењу појединачних обавеза из Ревидираног акционог плана за 2018. годину, са оценом њихове испуњености
- Опште напомене о надзору над спровођењем стратешких докумената за борбу против корупције
- Објашњење методологије израде извештаја
- Табеларни приказ методологије оцењивања испуњености појединачних обавеза из Ревидираног акционог плана

Овај Извештај је намењен Народној скупштини Републике Србије, одговорним субјектима из стратешких докумената за борбу против корупције, стручној јавности, као и свим грађанима заинтересованим за слику стања у коме се Република Србија тренутно налази у погледу борбе против корупције.

за борбу против корупције МУП-а Румуније разрађена свака фаза методологије за процену ризика корупције; обукама о етици и интегритету за полицијске службенике Управе саобраћајне полиције и Управе граничне полиције. Међутим, Агенција сматра да спровођење мера за јачање интегритета запослених на позицијама посебно ризичним за корупцију треба да проистекне из претходно израђеног плана превентивних мера и извршене процене ризика у конкретној организационој јединици МУП-а. С обзиром да ће се процени ризика тек приступити, јер је тек ступило на снагу поменуто Упутство, Агенција је наведену активност оценила као нереализовану.

Што се тиче активности која се односи на успостављање механизма за спровођење теста интегритета, МУП је известио о усвајању Правилника о начину спровођења теста интегритета полицијских службеника и других запослених у Министарству, који спроводе полицијски службеници Сектора унутрашње контроле („Службени гласник РС“, бр. 39/18 од 25. маја 2018. године). У оквиру СУК-а је формиран Одсек за спровођење теста интегритета. У оквиру програма ИПА 2015, у току 2019. године ће започети реализација Твининг пројекта са партнерима из Литваније и Румуније. Биће израђене процедуре за спровођење теста интегритета и одржане обуке о начину његовог спровођења. Иако су у току 2018. године спроведене обуке за запослене у СУК-у о начину реализације теста интегритета, у чијем су спровођењу учествовали припадници МУП-а Румуније и Чешке, комплетан механизам за спровођење теста интегритета у МУП-у Републике Србије ће бити успостављен када се израде свеобухватне процедуре и припадници Одсека буду довољно обучени да могу самостално да спроведу овај тест.¹²¹

Нови Кодекс полицијске етике (Кодекс) усвојен је почетком 2017. године.¹²² Одељење за полицијску аналитику, телекомуникационе и информационе технологије редовно прати проблематику везану за кривичну, прекршајну и дисциплинску одговорност запослених у Министарству, која, према наводи-ма из Извештаја МУП-а, потпада под домен Кодекса. О томе ово одељење сачињава недељне извештаје, које доставља одређеним корисницима у Министарству. Запослени у Министарству су за потребе стручног усавршавања полицијских службеника у 2018. години, у оквиру обавезне наставне области *Примена полицијских овлашћења*, реализовали тему Полицијска етика. У току је израда унапређеног наставног плана и приручника за примену полицијских овлашћења, који ће бити базиран на анализи правног оквира и наставног плана за полицијска овлашћења и поступање према доведеним и задржаним лицима у МУП-у. У 2019. години ће бити реализоване и обуке за тренере у овој области.

Подаци о постигнутим резултатима на годишњем нивоу, између осталог и у области борбе против корупције у МУП-у, садржани су у годишњим извештајима Сектора за унутрашњу контролу, који су јавно доступни на интернет презентацији МУП-а (<http://prezentacije.mup.gov.rs/sukp/rez.html>). Извештаји о укупним резултатима МУП-а у борби против корупције се не објављују на интернет презентацији. Међутим, гзв. тромесечне информације о раду МУП-а, које садрже и податке о резултатима рада у борби против корупције, достављају се Одбору за одбрану и унутрашње послове Народне скупштине, који их усваја на седницама, јавно доступним на Youtube каналу.¹²³

3.6. ПРОСТОРНО ПЛАНИРАЊЕ И ИЗГРАДЊА

У оквиру шесте области Стратегије – *Просторно планирање и изградња*, формулисана су четири циља:

1. све непокретности у Републици Србији и са њима повезани подаци уписани у јавни електронски Катастар непокретности (циљ 3.6.1.);
2. смањен број процедура и уведен „једношалтерски систем“ за издавање грађевинских и других дозвола и сагласности (циљ 3.6.2.);
3. транспарентни критеријуми и учешће јавности у поступку разматрања, измена и усвајања просторних и урбанистичких планова на свим нивоима власти (циљ 3.6.3.);
4. ефикасна интерна и екстерна контрола у поступку издавања грађевинских и других дозвола и сагласности у области урбанизма (циљ 3.6.4.).

За испуњење ова четири циља предвиђено је 10 мера и 19 активности, од којих је поступање испитано за 10 активности.

¹²¹ Ibid

¹²² „Службени гласник РС“, бр. 17/17

¹²³ Министарство унутрашњих послова. *Извештај о спровођењу стратегије за 2018. годину*. Фебруар 2019. године

Према оцени Агенције, од 10 испитаних активности:

- 5 је реализовано у складу са индикатором;
- 4 активности нису реализоване у складу са индикатором;
- за једну активност Агенција није у могућности да оцени реализацију.

Поступање по Стратегији и Ревидираном акционом плану

Циљ 3.6.1. Све непокретности у Републици Србији и са њима повезани подаци уписани су у јавни електронски Катастар непокретности

Индикатор циља: Број података о непокретностима и водовима који су унети у катастар се повећава за 15% на годишњем нивоу, почевши од 2013. године

Ревидираним акционим планом су за испуњење овог циља предвиђене три мере.

Мера 3.6.1.1. Обезбедити шалтер за информације и бесплатну правну помоћ у службама катастра непокретности

Једином активношћу у оквиру мере предвиђено је да службе за катастар непокретности до 30. јуна 2017. године запосле стручне кадрове у складу са систематизацијом.

Индикатор: Запослен стручни кадар у броју који одговара систематизацији

Активност није реализована у складу са индикатором.

О спровођењу

У Извештају о спровођењу Стратегије за 2018. годину, Републички геодетски завод (РГЗ) је известио о расписивању и спровођењу конкурса за попуњавање радних места у РГЗ. Наиме, почетком 2018. године у РГЗ је било запослено 2.082 људи, а важећим актом о систематизацији је предвиђено 2.650 радних места. Како би се попунио систематизовани број радних места, у априлу је расписан први конкурс за попуњавање 455 радних места. Почетком децембра, како пише у Извештају РГЗ, окончан је конкурс и решења о пријему у радни однос су уручена већем броју кандидата. У Извештају се не наводи колики број лица је запослен након спроведеног конкурса. Такође, РГЗ је известио о расписивању, средином децембра 2018. године и другог конкурса за пријем у радни однос за 107 извршилаца.¹²⁴ Овај конкурс треба да буде окончан у 2019. години, па се претпоставља да ће РГЗ већину својих кадровских капацитета попунити у текућој години. Иако је велики део посла на попуњавању кадровских капацитета РГЗ урађен, Агенција није могла оценити ову активност као спроведену, у складу са индикатором, с обзиром да цео посао око запошљавања новог кадра још увек није у потпуности окончан.

Мера 3.6.1.2. Јачати капацитете организационих јединица служби Катастра непокретности, као и интерне контроле у оквиру Сектора за стручни и управни надзор Републичког геодетског завода

Првом активношћу је предвиђено да РГЗ до 30. септембра 2017. године измени систематизацију тако да одговара препорукама анализе потреба и запосли кадар у складу са измењеним актом о систематизацији.

Индикатор: Усвојен акт о систематизацији који одговара препорукама анализе потреба, број и структура запосленог кадра одговара измењеном акту о систематизацији

Активност је реализована у складу са индикатором.

Другом активношћу је предвиђено да РГЗ направи и континуирано спроводи план и програм обуке запослених у складу с препорукама анализе потреба.

Индикатор: Израђен план и програм обуке који одговара препорукама анализе потреба; достављен извештај о спроведеном плану и програму обуке по години важења Стратегије.

Активност је реализована у складу са индикатором за извештајни период.

О спровођењу

Републички геодетски завод је 04. октобра 2018. године донео Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у РГЗ. Према овом акту, број систематизованих радних места је 2.650, што одговара потребама ове организације.

У Извештају о спровођењу Стратегије за 2018. годину, РГЗ је известио о спровођењу обука запослених за коришћење софтвера за рад Писарнице РГЗ и организовању радионица за државне службенике који примењују Закон о поступку уписа у катастар непокретности и вода.¹²⁵

Мера 3.6.1.3. Усвојити правилник којим се усклађује начин издавања извода из катастра, тако да исти има форму електронског потписа и документа

Првом активношћу је предвиђено да РГЗ до 31. децембра 2016. године изради и усвоји правилник тако да буде у складу са Законом о електронском потпису („Службени гласник РС”, бр. 135/04) и Законом о електронском документу („Службени гласник РС”, бр. 51/09).

Индикатор: Усвојен Правилник којим се усклађује начин издавања извода из катастра тако да исти има форму електронског потписа и документа

Активност је реализована у складу са индикатором.

Другом активношћу је предвиђено да РГЗ до 31. децембра 2016. године измени базу електронског катастра у складу са усвојеним правилником.

Индикатор: Извод катастра има форму електронског потписа и документа

Активност је реализована у складу са индикатором.

О спровођењу

У Извештају РГЗ о спровођењу Стратегије за 2018. годину се истиче да је директор РГЗ донео Правилник о начину приступа, дистрибуције, издавања коришћења, складиштења и заштите података геодетско-катастарског информационог система.¹²⁶ Правилник садржи одредбу којом се предвиђа да уколико су испуњени формални услови за издавање дигиталних података, сва физичка и правна лица могу да преузму дигитални податак са квалификованим електронским потписом овлашћеног лица, односно са квалификованим електронским печатом Завода.¹²⁷

Циљ 3.6.2. Смањен број процедура и увођење „једношалтерског система“ за издавање грађевинских и других дозвола и сагласности

Индикатор циља: У односу на 2012. годину, број дозвола и одобрења издатих путем „једношалтерског система“ износи (утврдити)¹²⁸ до краја 2017. године. Време неопходно за издавање грађевинске дозволе умањено за 30% до краја 2017. године, у односу на 2012. годину.

Ревидираним акционим планом је за испуњење овог циља предвиђена једна мера.

¹²⁵ Ibid

¹²⁶ „Службени гласник РС”, бр. 76/18 од 12. октобра 2018. године

¹²⁷ Републички геодетски завод, *Квартални извештај о спровођењу Стратегије за 2018. годину*, јануар 2019. године

¹²⁸ Базна вредност овог индикатора никада није утврђена, а требало је да буде унета у Ревидирани акциони план